



Initiative 181

**« Pour la création d'emplois sociaux et écologiques et la réduction de la durée du travail (initiative 1000 emplois) »**

Votation du 18 juin

 **Genève  
Attractive**

[geneve-attractive.ch](http://geneve-attractive.ch)

## 1. PRÉSENTATION DE L'INITIATIVE

L'initiative 181 prévoit une modification de la loi en faveur du développement de l'économie et de l'emploi (LDévEco-rs/GE I 136) et propose deux mesures principales:

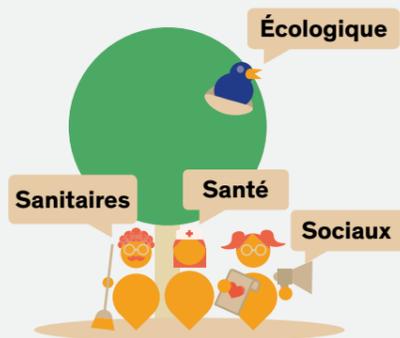
→ **La création de 1000 emplois par an** dans les domaines sanitaires, sociaux, des soins à la personne et de la transition écologique, au sein des collectivités publiques cantonales et municipales, ainsi que dans les établissements subventionnés et les institutions publiques et privées, à but non lucratif, poursuivant des buts d'intérêt public.

→ L'initiative demande ainsi au canton de Genève de consacrer **au minimum 100 millions de francs par année** pour créer les places de travail dès que le taux de chômage moyen annuel, à Genève, atteint 5%.

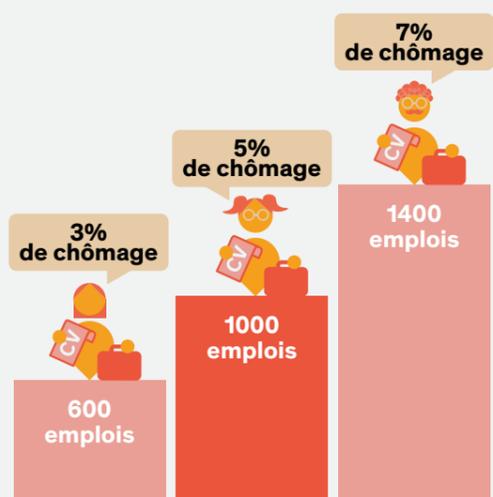
En dessous de ce seuil, la somme allouée diminuerait en proportion et augmenterait dans le cas contraire. Par exemple, si le taux de chômage s'élève à 7%, il s'agirait de 1400 emplois à créer chaque année pour un coût de 140 millions de francs. Inversement, si le taux se monte à 3%, cela serait 600 emplois à créer chaque année pour 60 millions.

→ L'initiative encourage également **le passage à la semaine de 32 heures**, sans diminution de salaire, au sein de la fonction publique et de l'économie privée, à l'horizon 2030.

**1000 emplois**  
par an dans les domaines



**1000 emplois**  
en fonction du taux de chômage



**32 heures**  
de travail par semaine



## 2. LES COÛTS DE LA FONCTION PUBLIQUE DU CANTON DE GENÈVE<sup>1</sup>

En 2020, la fonction publique genevoise comptait 57,1 emplois en équivalents plein temps (EPT) pour 1000 habitants. Cette proportion de fonctionnaires par 1000 habitants est l'une des plus importantes de Suisse, en comparaison intercantonale.

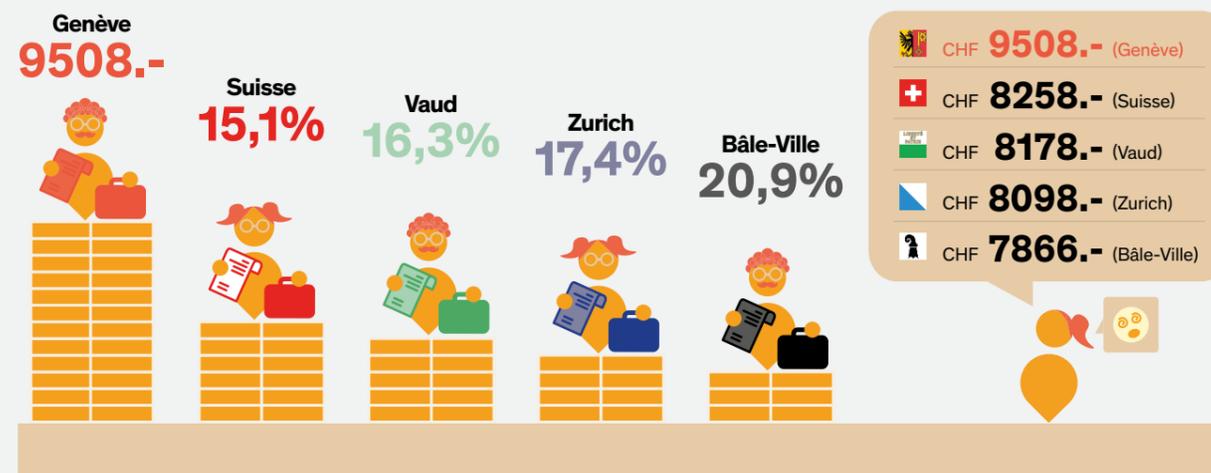
**Emplois dans la fonction publique**  
(Nombre d'équivalents plein temps pour 1000 habitants)



1) Étude CREA-HEC Lausanne 2023, AFF

Au niveau salarial, le salaire moyen dans la fonction publique genevoise, charges sociales comprises, est d'environ CHF 140'000.-<sup>2</sup> par année et par poste de travail. Ainsi, en comparaison intercantonale, le salaire médian mensuel brut dans l'administration publique genevoise s'élevait en 2018 à 9508 francs, soit 15,1% plus élevé que la moyenne suisse et jusqu'à 20,9% plus élevé que dans le canton de Bâle-Ville.

**Comparaison intercantonale du salaire mensuel brut dans l'administration publique en 2018**  
(En francs suisses)

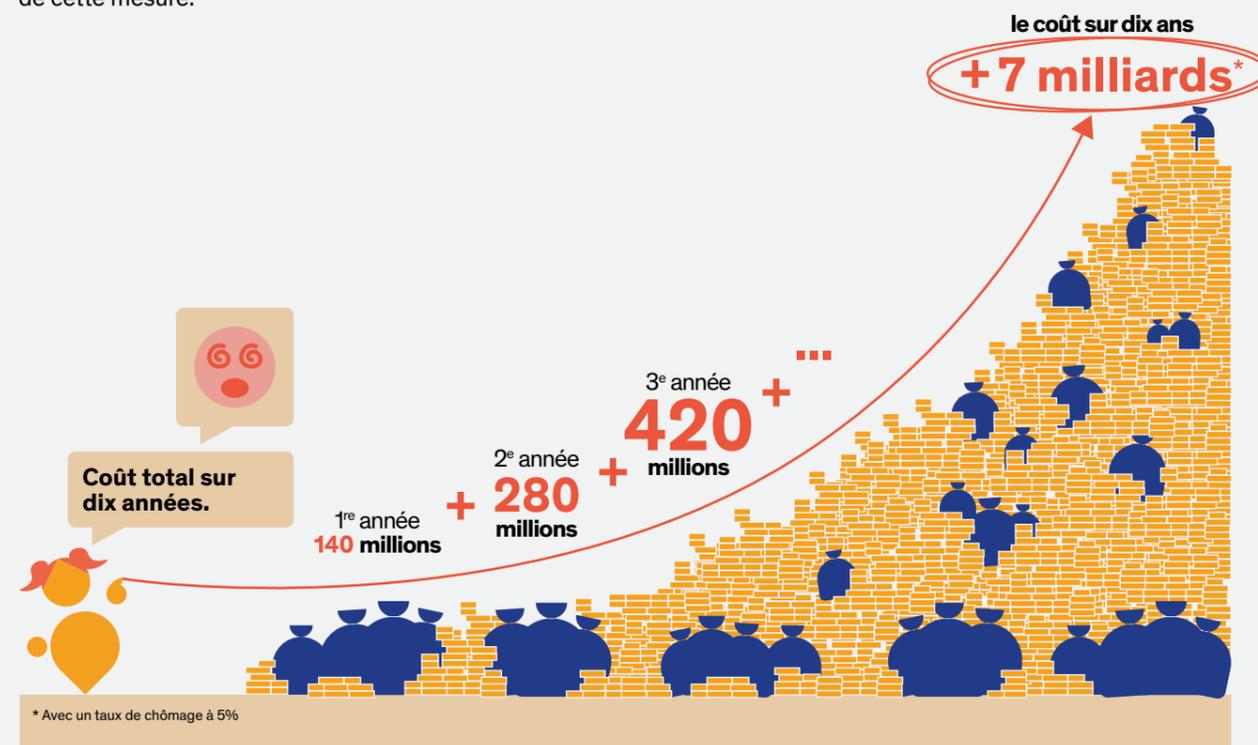


Partant de la création de 1000 postes de travail supplémentaires par année, le coût de cette initiative pour le canton de Genève s'élèverait à **CHF 140 millions par an**.

**Il convient toutefois de souligner que les coûts seront exponentiels, puisqu'il faudra:**

- 140 millions la 1<sup>re</sup> année; (1000 postes de travail)
- 280 millions la 2<sup>e</sup> année (1000 postes de travail de la 1<sup>re</sup> année, plus 1000 nouveaux postes à créer lors de la 2<sup>e</sup> année);
- 420 millions la 3<sup>e</sup> année (2000 postes de travail des années précédentes, plus 1000 nouveaux postes à créer lors de la 3<sup>e</sup> année);
- Etc.

**Après dix ans, ce sont ainsi plus de 7 milliards de francs qui auront été dépensés** pour assurer la mise en œuvre de cette mesure.



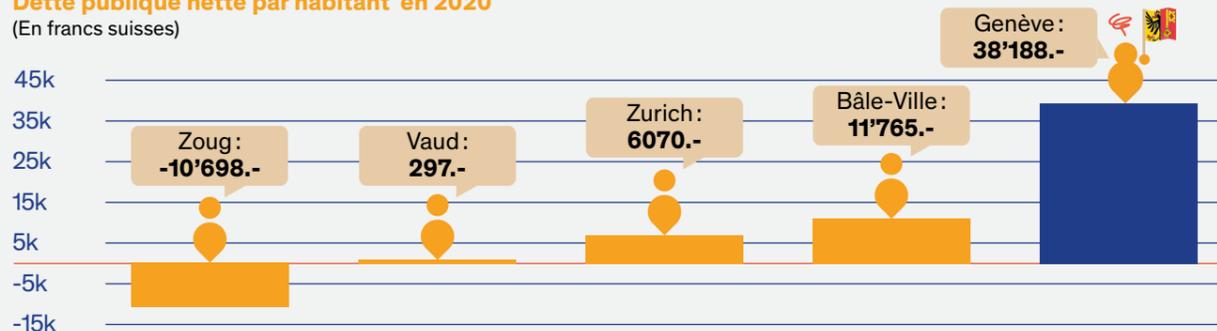
2) IN 181A - Rapport du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur la prise en considération de l'initiative populaire cantonale 181, <https://ge.ch/grandconseil/data/texte/IN00181A.pdf>, p.7

### 3. LES FINANCES PUBLIQUES GENEVOISES<sup>3</sup>

En 2020, la dette publique nette par habitant du canton s'élevait à CHF 38'188.-. En comparaison intercantonale, **Genève est le canton dont la dette par habitant est la plus importante de Suisse**, puisqu'elle est six fois plus élevée que dans le canton de Zurich et trois fois plus importante que le canton de Bâle-Ville.

#### Dette publique nette par habitant en 2020

(En francs suisses)



Il faut aussi souligner que le canton de **Genève est le canton disposant des recettes fiscales les plus importantes** en comparaison aux autres cantons suisses, avec un montant de recettes fiscales de CHF 17'833.- par habitant en 2020. C'est presque deux fois plus que le canton de Zurich.

Toutefois, et bien que le canton de Genève dispose des recettes fiscales les plus importantes de Suisse, c'est aussi le canton le plus endetté. Au regard de ce qui précède, cette situation permet de conclure que Genève ne vit pas une crise des recettes, mais une crise des dépenses.

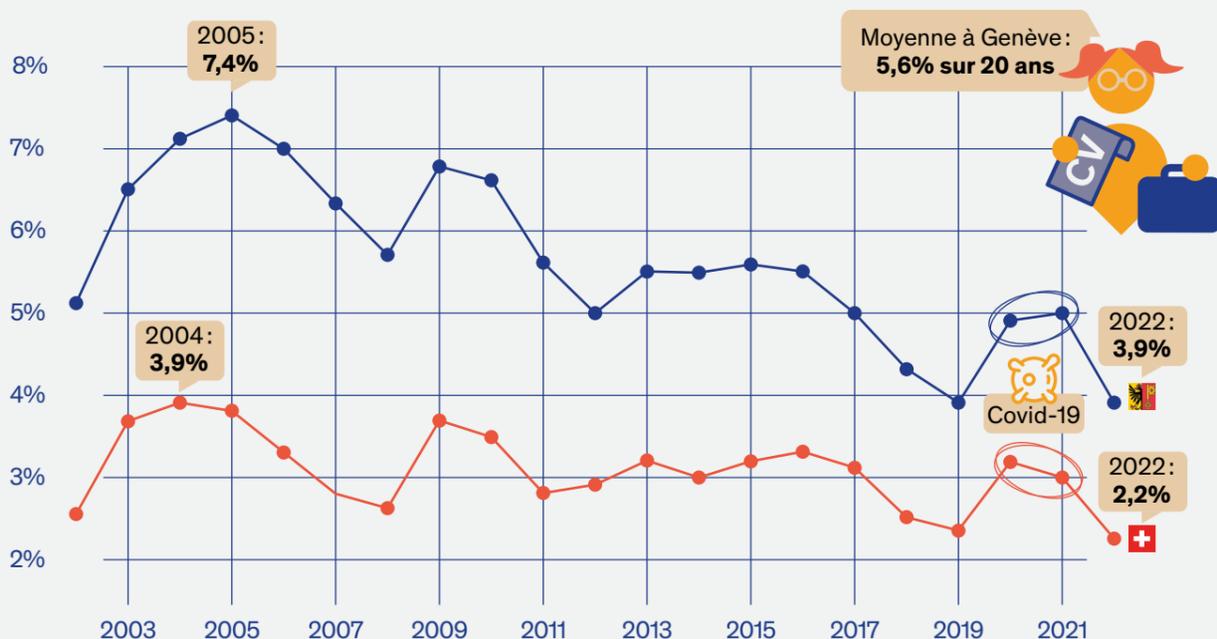
### 4. LE TAUX DE CHÔMAGE À GENÈVE<sup>4</sup>

Le taux de chômage annuel moyen s'est élevé à 3,9%, en 2022, dans le canton de Genève (contre 2,2% à l'échelle nationale). La période de la Covid-19, marquée par des taux élevés de chômage (4,9% en 2020 et 5,0% en 2021), semble être terminée.

Cependant, au cours des vingt dernières années, le taux de chômage moyen à Genève se montait à 5,6%, soit au-dessus du seuil fixé par l'Initiative « 1000 emplois ».

#### Comparaison des taux de chômage annuel moyen entre Genève et la Suisse

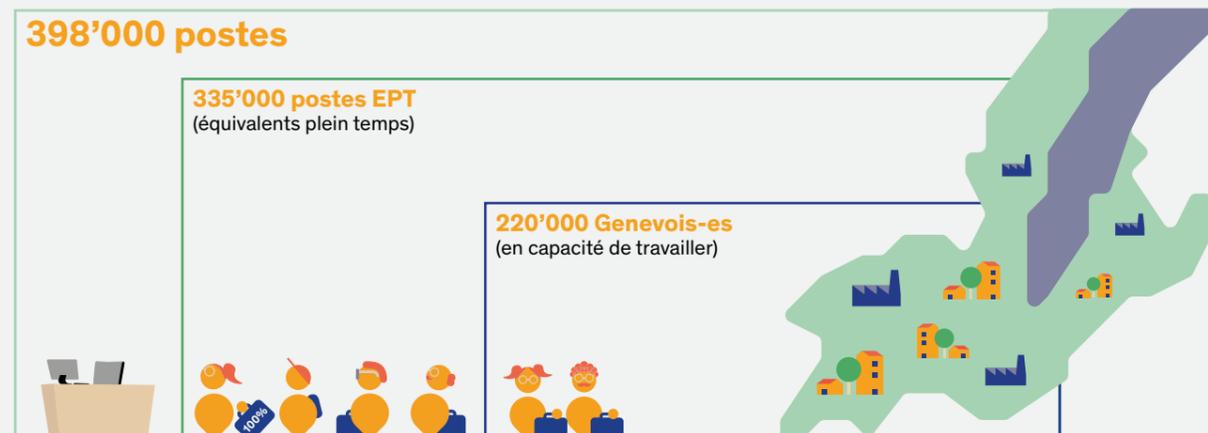
(Sur les 20 dernières années)



Chaque année, lors de la publication des statistiques sur le chômage, Genève se distingue du reste de la Suisse en affichant un taux plus élevé que les autres cantons. Cette tendance s'est également confirmée en 2022.

### 5. LES BESOINS DE MAIN-D'ŒUVRE<sup>5</sup>

Du point de vue structurel, le marché du travail genevois ne présente pas de problème d'emploi, puisqu'il y a environ 398'000 emplois, représentant 335'000 équivalents plein temps, pour environ 220'000 personnes actives sur le territoire.



Une diminution du temps de travail pourrait, par conséquent, **entraîner une augmentation de la pénurie de main-d'œuvre**, qui est déjà préoccupante en Suisse. En effet, 500'000 emplois vacants sont attendus en Suisse d'ici à 2030, pour un marché du travail de 5 millions de personnes.

### 6. LA SEMAINE DE QUATRE JOURS EN SUISSE ET DANS LE MONDE

Certains pays ont expérimenté avec succès la semaine de quatre jours. L'Islande est considérée comme l'un des pays pionniers en la matière, avec 1% de sa population (soit 2500 personnes) ayant participé à une expérience de réduction du temps de travail entre 2015 et 2019. Les travailleurs ont travaillé 35 heures par semaine sur quatre jours, au lieu de 40 heures sur cinq jours, avec le même salaire<sup>6</sup>.

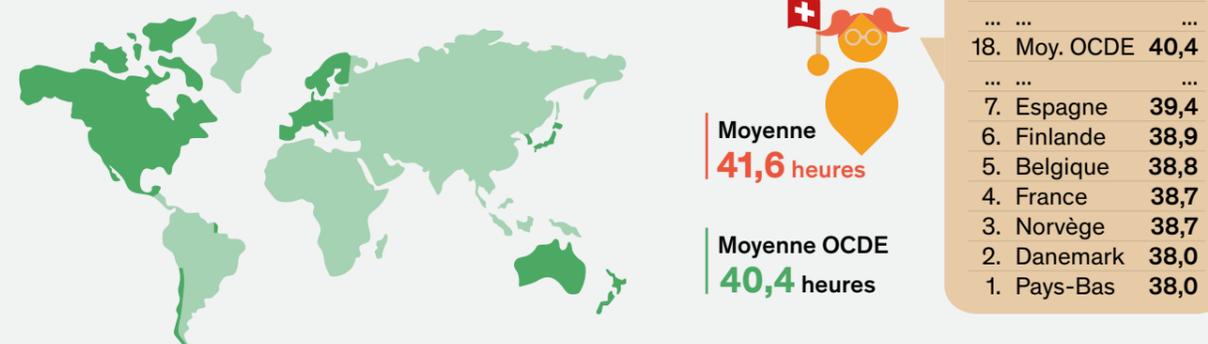
En Belgique, la semaine de quatre jours est possible sur une base volontaire, sous réserve de l'autorisation de l'employeur. Les travailleurs peuvent travailler plus d'heures par jour en échange d'un jour de congé supplémentaire pendant la semaine. Toutefois, contrairement à d'autres pays, cette mesure ne s'accompagne pas d'une réduction du temps de travail.

En Espagne, pas moins de 200 entreprises ont décidé de tester la semaine de quatre jours cette année dans le cadre d'un projet pilote qui durera trois ans. Les salariés travailleront 32 heures par semaine au lieu de 40 heures actuelles, sans baisse de salaire. Le projet, qui représente un budget de 50 millions d'euros, a pour but d'évaluer les avantages et les inconvénients de cette nouvelle forme de travail.

En comparaison aux heures de travail hebdomadaires effectuées dans l'OCDE, **les salariés suisses à temps plein travaillent plus que dans la moyenne des pays de l'OCDE, soit 41,6 heures hebdomadaires en Suisse pour 40,4 dans l'OCDE en 2021.**

#### Durée moyenne hebdomadaire habituelle de travail (OCDE)<sup>7</sup>

(Moyenne en heures)



Il convient cependant de rappeler que Genève, en comparaison mondiale, est l'une des régions **où les salaires sont les plus élevés**. Ainsi, **le passage à une semaine de 32h payé à 100% aurait pour effet de renchérir le coût du travail de 20%**, ce qui pourrait avoir un effet sur la compétitivité et l'attractivité de notre canton.

3) Étude CREA-HEC Lausanne 2023, AFF

4) OCSTAT: [https://statistique.ge.ch/graphiques/affichage.asp?filtreGraph=03\\_03&dom=1](https://statistique.ge.ch/graphiques/affichage.asp?filtreGraph=03_03&dom=1)

5) IN 181A - Rapport du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur la prise en considération de l'initiative populaire cantonale 181, <https://ge.ch/grandconseil/data/texte/IN00181A.pdf>, p.43

6) RTS, Quels sont ces pays qui prennent le chemin de la semaine de 4 jours?, <https://www.rts.ch/info/monde/13214417-quels-sont-ces-pays-qui-prennent-le-chemin-de-la-semaine-de-4-jours.html>

7) OCDE, <https://www.oecd.org/>

Découvrez  
notre blog



Fondation pour l'attractivité du canton de Genève (FLAG)  
[info@geneve-attractive.ch](mailto:info@geneve-attractive.ch)

Rampe du Pont-Rouge 6,  
Petit-Lancy — CP 1211 Genève 26